

פרוטוקול משיבת ועדת המכרזים להתקשרויות באגף החשב הכללי
שהתקיימה ביום 05.04.2016

חברים:

מר עוזי שר, רו"ח - סגן בכיר לחשבת הכללית - יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן, רו"ח - חשב בכיר מטה חשכ"ל - חבר ועדה
גב' שירה אוהיון, עו"ד - הלשכה המשפטית - חבר ועדה
גב' רות מרק, רו"ח - מנהלת תחום בכירה רכש ופיקוח תקציבי - חברה ורכזת הוועדה

על סדר היום:

נושא הפניה: פניית חטיבת ניהול סיכונים בחשב הכללי לוועדת המכרזים למימוש אופציה שלישית במכרז פומבי מרכזי מספר 1/2011 למתן שירותי ייעוץ וליווי מקצועי בנושא ניהול סיכונים תפעוליים (להלן - המכרז) אשר נערך על ידי אגף החשב הכללי במשרד האוצר ולהרחבת התקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - התקנות).

מציגה: עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית בחשכ"ל.

סימוכין:

פרוטוקולי ועדת המכרזים בעניין מימוש האופציות הקודמות להליך ההתקשרות.

רקע:

- ביום 29 במאי 2012, הוכרו ארבעת החברות הכאות כזוכות במכרז לצורך עריכת סקרי סיכונים וסיוע בגיבוש תכניות טיפול למשרדי הממשלה: חברת אנטרופי יועצים בע"מ, קומסק בע"מ, לפירמת רואי החשבון סומך חייקין (KPMG) ו-רוזנבלום הולצמן רואי חשבון.
- תקופת ההתקשרות הראשונה מכוח המכרז, בהתאם למועדי החתימה על הסכמי ההתקשרות עם החברות הזוכות, החלה בתורש יולי 2012.
- ביום 17 בפברואר 2014 הוחלט בוועדה להוסיף לרשימת הזוכות במכרז את החברות אשר נבחרו ככשירות בעת ההכרזה על בחירת זוכים במכרז (פירמת רואי החשבון ברייטמן אלמגור זחר ושות' (דלוייט), ו-רב הלפרין יועצים בע"מ (HMS)).
- ביום 21 במאי 2014 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה הראשונה עם כל אחת מששת החברות הזוכות במכרז, הנזכרות לעיל, החל מחודש יולי 2014 ועד לתום חודש יוני 2015, בהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות, באותם התנאים של תנאי ההתקשרות המקורית ובחלקה בתנאים מיטיבים - כגון עבודה לפי תפוקות.
- ביום 4 במאי 2015 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה השנייה עם כל אחת מששת החברות הזוכות במכרז, הנזכרות לעיל, החל מחודש יולי 2015 ועד לתום חודש יוני 2016, בהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות, באותם התנאים של תנאי ההתקשרות המקורית ובחלקה בתנאים מיטיבים - כגון עבודה לפי תפוקות ובכפוף למגבלות שתוארו בפרוטוקול הוועדה לעניין הפעלת קומסק בע"מ, רוזנבלום הולצמן רואי חשבון ו- רב הלפרין יועצים בע"מ (HMS).

הבקשה:

- כעת, לקראת תום תקופת האופציה השנייה, ובהתאם לאופציות הקיימות לחשכ"ל במכרז, חטיבת ניהול סיכונים מבקשת לממש את האופציה השלישית והאחרונה שנכללה במכרז, כך שתקופת ההתקשרות תוארך החל מיום 1.7.2016 ועד ליום 30.06.2017, וזאת בהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות, בתנאים זהים לתנאי המכרז בשנה החולפת.

7. ביחס לכל החברות נהלו מספר שיחות מול מנהליהן בשנים האחרונות, לעיתים בשל קשיים במתן השירותים ברמת השירות שנדרשה על ידי חטיבת ניהול סיכונים ורמת התוצר הנדרשת. חטיבת ניהול סיכונים מבקשת לקבוע לגביהן כדלקמן:
- 7.1. ביחס לפירמת רואי החשבון סומך חייקין (KPMG) ההתקשרות תוארך בהתאם להארכתה בשנה הקודמת.
- 7.2. דב הלפרין יועצים בע"מ (HMS) - מימוש האופציה יינתן להשלמת כל הפרויקטים הפתוחים אל מול החברה. לגבי פרויקטים חדשים, אלו יינתנו רק בתחום התקשוב (תקשורת ומחשוב) בהם לחברה ידועה מומחיות ולאחר שתיבחן רמת הפרויקטים הנוכחית של החברה ועמידה בסטנדרטים של החטיבה. החברה לא תיתן שירותי ניהול סיכונים שאינם קשורים לתחומי התקשוב (יצוין כי במהלך השנה החולפת החברה נתנה שירותי ניהול סיכונים רק בתחום הנ"ל).
- 7.3. קומסק בע"מ - מימוש האופציה יינתן להשלמת כל הפרויקטים הפתוחים אל מול החברה. לגבי פרויקטים חדשים, אלו יינתנו רק היה ומי ממנהלי הפרויקטים הקיימים יבקש לקיים תכנית טיפול או סקר משלים דווקא עם החברה ובכפוף לבדיקה מקצועית באשר לרמת השירות הנדרשת ועמידה בסטנדרטים של החטיבה, ובפרט הצוות שיוקצה לעריכת הסקר. סוכם כי מומחיות החברה הינה בתחום המחשוב ולא ניהול סיכונים תפעוליים כללי. חילופי גברי בחברה פגעו ברצף ואיכות העבודה; הממשלה רואה חשיבות רבה בנותני השירותים ובפרט בראשי הצוותים, ועד שלא יוצגו הצוותים היעודיים, אין טעם במתן השירותים. הוטל על החברה להציג צוות כאמור.
- 7.4. רונבלום הולצמן רואי חשבון - מימוש האופציה יינתן להשלמת כל הפרויקטים הפתוחים אל מול החברה. לגבי פרויקטים חדשים – בשלב זה לא יועברו למשרד פרויקטים חדשים היות ומאז שנה שעברה לא הציג צוות נותן שירותים לממשלה. המשרד הודיע כי הוא משנה את כל מערך ניהול הסיכונים בפירמה, לרבות חילופי גברי וחזוק הצוות. לבקשתם, הסכימה מנהלת הסיכונים לבחון את הנושא לאחר הקמת הצוות והצגת הגורמים שיתנו את השירותים לממשלה. אם אלו יאושרו – תישקל האופציה להפניית פרויקטים נוספים, ורק אם הצוותים יאושרו ויעמדו בדרישות ובסטנדרט הנדרש בחטיבה. יצוין כי הצגת צוות חדש הוטל על החברה כבר בשנה שעברה, והמשרד טרם הציגו.
- 7.5. חברת אנטרופי יועצים בע"מ – ניתן דד-ליין לסיום הפרויקטים הפתוחים עד סוף חודש מרץ 2016. פרויקטים שלא יעמדו בפרק הזמן הנ"ל עקב בעיות הנובעות בתיאום ישיבות, יסגרו עד תום חודש אפריל 2016. על החברה לעמוד ברף מקצועי גבוה באמצעות מינוי צוותי יועצים איכותיים. על החברה להקפיד על הנחיות חשכ"ל, שימור ידע פנימי והימנעות בחילוף כ"א הפוגעים בעמידה בלו"זים ואיכות התוצרים המוגשים. כמו-כן, נוכחות שותפים ומעורבותם בפרויקטים השונים הינה קריטית, בנוסף לשיתוף פעולה פורה ורציני אל מול המטה.
- 7.6. פירמת רואי החשבון ברייטמן אלמגור זהר ושות' (דלוייט) – על החברה לשים לב כי הינה זמינה לפניות היחידות הממשלתיות לשם שיפור המוניטין שלה. על החברה לשפר את מערך שיווקה ולקדם פרויקטים חדשים. כמו-כן, מעורבות בכירים בניהול הפרויקטים, עמידה בלו"זים קצרים ואיכות צוותי העבודה הינם קריטיים לשם קבלת פרויקטים חדשים, והיו לה לרועץ במהלך השנה החולפת.
- 7.7. יצוין, כי עם כל מנהלי החברות הנוכרות בסעיף זה נערכו מספר שיחות ושימועים בנושא, המתועדים בחטיבת ניהול סיכונים. לכל מי שנצרך, הובהר כי לא עמדו בסטנדרט הדרישות באופן מפורט וברמה הפרוייקטאלית. צמצום העבודה מול חלק מן החברות הינו בהסכמתם המלאה ומתוך הבנה הדדית.
8. בנוסף לאמור, והיות והוקצה למכרז סך כולל של 25 מלש"ח לשירותים שיינתנו במכרז, והיקף ההתקשרות עד כה, על כל האופציות (תכניות בעבודה), עומד על היקף של כ-25 מיליון ש"ח (כולל מע"מ), מבוקש להרחיב את היקף ההתקשרות הכולל במכרז המרכזי ב-10 מיליון ש"ח נוספים (כולל מע"מ), עד לתום תקופת האופציה. הארכה אינה דורשת סעיף תקציבי היות ומדובר על מכרז מרכזי, כאשר כל משרד מקצה תקציב לטובת ההתקשרות. מימוש הסכום לעיל יעשה פרויקטלית ותוך הקצאת תקציב ייעודי לכל פרויקט. הארכה זו מבוקשת על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות באישור החשבת הכללית, על אף שנעשית תוך תקופת ההתקשרות במכרז, שכן אינה עומדת בתנאי תקנה 3(4)(ב) לתקנות שכן עולה על 2.5 מלש"ח.

מחליטים:


רח' קפלן 1 ירושלים 910300202 תד. 3100 טל': 5317111 - 02 פקס': 5695344 - 02
 אוצר ברשת: www.mof.gov.il חשכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il שער הממשלה: www.gov.il


- א. ועדת המכרזים מאשרת, וזאת במסגרת סמכותה, את מימוש האופציה השלישית עם ששת החברות הבאות: חברת אנטרופי יועצים בע"מ, פירמת רואי החשבון סומך חייקין (KPMG), פירמת רואי החשבון ברייטמן אלמגור זהר ושות' (דלוייט), קומסק בע"מ, רוזנבלום הולצמן רואי חשבון ו-דב הלפרין יועצים בע"מ (HMS) על פי תקנה 33(א) לתקנות חובת המכרזים, באותם התנאים של תנאי ההתקשרות הנוכחית, וכפי שהיו בשנה החולפת החל מיום 1.7.2016 ועד ליום 30.6.2017. בכפוף למגבלות שתוארו בסעיף 7.1 לעיל לעניין הפעלת דב הלפרין יועצים בע"מ (HMS), קומסק בע"מ, רוזנבלום הולצמן רואי חשבון, חברת אנטרופי יועצים בע"מ ופירמת רואי החשבון ברייטמן אלמגור זהר ושות' (דלוייט).
- ב. הועדה מאשרת את הרחבת ההתקשרות עם ששת החברות לעיל, בהיקף של 10 מיליון ש"ח נוספים (כולל מע"מ), לתקופת האופציה המפורטת לעיל, וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הקודמת בשנה החולפת. החלטה זו כפופה לאישור ועדת הפטור והחשבת הכללית. תקנה תקציבית מומלצת לעניין מימוש האופציה 05-51-04-14.

מרכזת הועדה תמסור עותק מפרוטוקול זה למגיש הבקשה. מגיש הבקשה יפעל בהתאם להחלטות הועדה והנחיותיה.


 עו"ד שירה אוחיון


 רו"ח רות מרק


 רו"ח אלי ביתן


 רו"ח עוזי שר